

# 东营市东营区人民政府办公室文件

东区委办发〔2016〕81号

---

## 东营区人民政府办公室 关于印发《东营区公路铁路沿线环境 综合治理实施方案》的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《东营区公路铁路沿线环境综合治理实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东营区人民政府办公室

2016年11月28日

# 东营区公路铁路沿线环境综合治理实施方案

为进一步改善城乡环境面貌，促进生态文明建设，按照市政府统一部署，区政府决定，利用一年半左右的时间，开展公路铁路沿线环境综合治理。现制定以下实施方案。

## 一、目标要求

按照“属地管理、突出重点、因地制宜、规划引领、标本兼治”的原则，以拆违治乱、整修穿城穿村镇沿街建筑外立面、提升绿化水平、修建骑行绿道为重点，高标准、高质量对铁路、高速公路、国省干线公路、县乡公路沿线开展环境综合治理，基本消除公路铁路沿线环境脏乱差现象，沿线周边宜林地段绿化率达到98%以上，打造绿色生态交通走廊，基本实现公路铁路沿线环境整洁、美观。

## 二、治理范围

（一）拆除违法建设范围。铁路栅栏外50米范围，高速公路两侧500米范围，国省干线公路、县乡公路两侧100米范围。

（二）治理容貌秩序范围。铁路、高速公路、国省干线公路、县乡公路两侧500米范围。

（三）整修沿路沿线建筑范围。沿路沿线两侧规划保留建筑物外立面、屋顶。

（四）绿化范围。铁路栅栏外 50 米范围，高速公路两侧 200 米范围，国省干线公路两侧 50 米范围，县乡公路两侧不少于 20 米范围。

### 三、主要任务

（一）拆除违法建设。对公路铁路拆违范围内的违法建（构）筑物、废弃建筑物、地面构筑物、桥梁涵洞下违法建筑、乱搭乱建及立柱广告、废弃线杆、落地广告、商业招牌等一律依法拆除。拆除后及时清运垃圾，对出入口及违法建设场地进行绿化或恢复原状。

（二）治理容貌秩序。一是规范道路交通秩序。彻底迁移占用国省干线公路用地范围内的集贸市场。严禁占道摆摊设点、打场晒粮，对占道经营车辆租赁、二手车市场等全部清理。二是规范经营场所。公路铁路建筑控制区边界外缘 20-50 米范围内严禁新建村镇、开发区、学校、农贸市场、大型商业网点、货物集散地，集中治理规范公路铁路两侧 500 米范围内小化工厂、砂石料堆场、商砼站、废品收购站点、养殖场等生产经营场所。采用绿化措施遮挡蔬菜大棚，规范水产养殖看护房。三是清理积存垃圾。彻底清理公路铁路两侧可视范围内、边沟边坡、农田、荒地、河流沟渠、桥梁涵洞、绿化带等处积存的生活垃圾、建筑垃圾、料场，清理后进行封填绿化。四是整治乱扯线路。跨干线公路或两侧各类架空管线、电力及通讯线缆应隐蔽设置，尽可能下地敷设，

严禁乱拉乱设。五是实施公路安全生命防护工程。根据《公路安全生命防护工程实施技术指南》，集中排查整治公路安全隐患。农村公路重点整治急弯陡坡、临水等路段安全隐患。公路穿城穿镇路段重点完善内外侧护栏和标志标线等公路安全设施，设置限速设施和警示灯具等交通管控设施，渠化大型平交道口等。修剪、迁移影响公路铁路交通安全的树木。

（三）整修沿路沿线建筑。对公路穿城穿村镇路段两侧建筑，按照一街一景的要求进行规划设计，统一整修。对建筑外立面的广告牌匾、空调外机、防盗门窗统一规范设置。对短期内难以整治的合法老旧建筑进行立面美化。对干线公路两侧其他经批准的暂时不能拆除的沿路店、企业等，按照整条路街景观规划进行整修。

（四）大力提升绿化水平。一是“添绿增景”。按照封、透、露、诱的原则，对铁路栅栏外 50 米、高速公路两侧 200 米、国省干线公路两侧 50 米、县乡公路两侧不少于 20 米范围进行绿化提升。“封”，把不能拆除但影响景观的建筑物、蔬菜大棚等通过绿化遮挡起来。“透”，消除妨碍视线的障碍，让远处的河湖湿地、整片的田野等风景透出来。“露”，把好的景观露出来。“诱”，把景色不好又无法封住的，设法诱开公众视线。特别是对拆除违法建筑后的空地、清理堆场和料场后的空地、原有绿化林带缺损部分、空闲地、荒地、林下裸露土地，结合实施三年增绿计划，因

地制宜地采取措施，全面提升绿化档次和水平。对随意开设的平交道口进行封堵、绿化。对公路桥梁跨越的河道、水系两岸上下游 500 米范围延伸绿化。城区、镇区路段按照城市园林绿化标准进行绿化美化。二是加强绿道建设。国省干线公路、重要县乡公路两侧要按照《绿道规划设计导则》，规划建设骑行专用道，完善配套设施，融合生态、环保、旅游、运动、休闲和科普等多种功能，有机串连城市、乡镇、村庄、郊野公园、自然保护区等重要节点。构筑生态交通网络，为广大居民提供更多生活休闲空间。三是推行湿法保洁。全面推行国省干线公路机械洗扫作业，降低空气扬尘，定期对两侧树木、绿化进行清洗。

#### **四、治理标准**

（一）铁路沿线。拆除两侧违法建设，清理两侧乱搭乱建、乱堆乱放、乱扯乱挂，对栅栏外 50 米范围进行绿化。

（二）高速公路沿线。拆除两侧违法建设，清理两侧乱搭乱建、乱堆乱放、乱扯乱挂、乱设广告标识，对两侧 200 米范围进行绿化。

（三）国省干线公路沿线。拆除两侧违法建设，清理两侧乱搭乱建、乱堆乱放、乱扯乱挂、乱设广告标识。对两侧 50 米范围进行绿化，修建骑行绿道。对穿城穿村镇路段两侧沿街建筑外立面进行整修。

（四）县乡公路沿线。拆除两侧违法建设，清理两侧乱搭乱建、

乱堆乱放、乱扯乱挂、乱设广告标识，对两侧不少于 20 米范围进行绿化，重要县乡公路两侧修建绿道，并根据实际拓宽绿化带。对穿城穿村镇路段两侧沿街建筑外立面进行整修。

## 五、实施步骤

（一）启动阶段（2016 年 11 月-12 月）。根据全市公路铁路沿线环境综合治理总体规划和本实施方案，由各镇、街道按照属地原则进行全面调查摸底，制定具体详细的环境综合治理实施方案；12 月底前，区、镇（街道）两级按照责任分工分别编制具体设计和工程项目年度建设计划。本实施方案下发后，各镇、街道要迅速行动，全面推开公路铁路沿线拆违治乱工作。

（二）实施阶段（2016 年 12 月-2018 年 4 月）。2017 年 4 月底前，全面完成拆违治乱范围内的违法建筑、非法广告标识、建筑垃圾、生活垃圾、渣土、养殖场清理及民房拆除、高速公路桥下空间治理等工作；完成绿化、绿道建设、建筑外立面整修等项目前期工作及招标工作，力争达到动工条件；开展一次全区拆违治乱检查评比。2017 年 11 月底前，组织一次建筑外立面整修和绿化、绿道建设检查评比。2017 年 12 月，进行公路铁路沿线环境综合治理年终考核。2018 年 4 月底前，全面完成绿化、绿道建设任务。

（三）验收阶段（2018 年 5 月）。进行全面总结验收，验收结果计入美丽乡村建设考核指标体系。

## 六、保障措施

(一) 加强领导，落实责任。公路铁路沿线环境综合治理工作是美丽乡村建设和拆违治乱工作的重要组成部分，各级各部门、单位要加强领导，齐抓共管，按照分工迅速开展工作，确保综合治理工作高标准、高质量按期完成。各镇、街道负责具体组织实施公路铁路沿线环境综合治理工作。区乡村文明建设专项行动领导小组办公室负责对全区公路铁路沿线环境综合治理指导调度、组织协调、督导检查、考核评价等工作。东营市公安局交警支队直属一、二大队负责会同相关职能部门指导国省干线公路违章停车及交通设施完善、整修等集中治理工作。东营国土资源分局负责指导高速公路、国省干线公路两侧侵占集体土地违法建设拆除工作。区住房和城乡建设局负责指导商砼站、砂石料堆场清理工作。区交通运输局负责指导公路沿线治理、实施农村公路县道安全生命防护工程，指导镇、街道对乡道、村道公路安全生命防护工程的建设。区农业局负责指导公路铁路两侧绿化用地流转工作。区林业局负责指导公路铁路两侧绿化、绿道建设工作。区商务局负责指导治理范围内废旧物资回收站清理工作。区畜牧局负责指导治理范围内养殖场清理工作。东营公路分局配合国省道沿线镇、街道做好沿路治理相关工作，协调齐鲁交通发展集团有限公司东营分公司、山东东青公路有限公司东营管理处配合高速公路沿线镇、街道做好高速公路沿线环境综合治理工作。

(二) 规划引领，突出特色。按照市编制的沿路沿线环境综合

治理总体规划，区乡村文明建设专项行动领导小组办公室负责委托设计单位编制全区铁路、高速公路、国省干线公路沿路沿线环境综合治理具体设计；相关镇、街道负责委托设计单位编制辖区内县乡公路沿路环境综合治理具体设计，报区乡村文明建设专项行动领导小组办公室审核备案。治理工作要严格按照总体规划和具体设计实施，全面提升沿路沿线容貌环境景观水平。

（三）积极筹资，保障投入。要多渠道筹集公路铁路沿线环境综合治理资金，积极推广 PPP 等模式，引导社会资本参与公路铁路沿线环境综合治理，鼓励铁路、高速公路沿线村民利用国有或集体所有的荒地等发展经济林、用材林、苗圃。铁路沿线环境综合治理费用按照《东营区铁路沿线环境综合治理实施方案》执行；按照属地原则，公路沿线环境综合治理费用由镇、街道承担，区政府根据工作量和完成情况拨付一定数量的工作经费。

（四）加强宣传，营造氛围。各级各有关部门、单位要充分利用各种媒体和宣传手段，广泛宣传公路铁路沿线环境综合治理的重要意义、相关政策措施和先进经验做法，曝光公路铁路沿线环境突出问题，营造良好工作氛围，推动综合治理顺利实施。

（五）完善机制，确保成效。各级各有关部门、单位要以公路铁路沿线环境综合治理为契机，落实设施养护管理、环卫保洁、园林绿化监管单位，制定养护标准及考核办法，加强监督考核，促进长效管理。要通过多种方式落实绿化用地，落实沿线养护管

理费用，确保足额及时到位。要积极推广市场化管理养护，鼓励通过政府购买服务方式进行管理养护。要把公路铁路沿线环境综合治理工作纳入美丽乡村建设年度考核的重要内容，提高分值所占比例，奖优罚劣，调动各方工作积极性。